

Tetiana Chislova

Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie
ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4604-7595>
e-mail: tetianachislova@gmail.com

Реформа избирательного законодательства Украины и осведомленность населения

Введение

Заинтересованность темой возникла в связи с утвержденными изменениями в украинском избирательном праве. Избирательный Кодекс Украины¹, который действует от 1 января 2020 года, отменяет действие Закона Украины о выборах народных депутатов² (за исключением положений о доизбрании народных депутатов Украины, депутатов городских, областных и сельских советов, а также градоначальников и глав сельских советов) и изменяет функционирующую более 10 лет смешанную избирательную систему (основанную на принципах мажоритарной и пропорциональной систем) на пропорциональную.

Действующий Избирательный Кодекс Украины (далее по тексту – ИКУ) представляет собой законодательный акт, который содержит положения основных законов, регулирующих избирательный процесс и имеет следующую структуру:

- Книга 1 – общая часть
- Книга 2 – выборы Президента
- Книга 3 – выборы народных депутатов Украины
- Книга 4 – местные выборы (выборы в органы городского самоуправления)
- Переходные и заключительные положения

Поскольку ИКУ не включает норм регулирующих деятельность Центральной Избирательной Комиссии и Государственного Реестра Избирателей, то действующими остались Закон Украины о Центральной Избирательной Комиссии

¹ Избирательный Кодекс Украины, <https://zakon.rada.gov.ua/go/396-20> (доступ 29 III 2021).

² Закон Украины о выборах народных депутатов Украины, <https://zakon.rada.gov.ua/go/4061-17> (доступ 05 IV 2021).

Украины³ от 30 июня 2004 года и Закон Украины о Государственном Реестре Избирателей⁴ от 2007 года.

Кроме изменения избирательной системы, законодатель ввел новое понятие – полукоткрытые партийные списки⁵, которые также стали причиной изменения формы бюллетеня для голосования (рис.1 – форма бюллетеня до 2020 года, рис.2 – форма бюллетеня с 2020 года)⁶. До этого времени вышеупомянутая терминология не была известна украинскому избирателю, что также является актуальным вопросом для исследования.

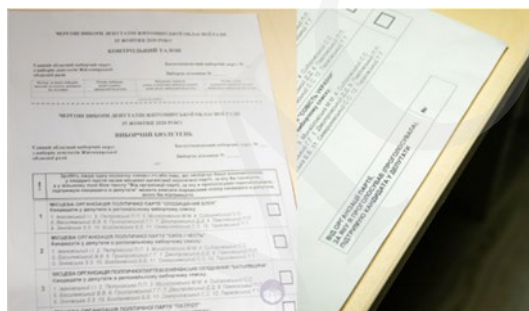


Рис.1. Бюллетень для голосования (до 2020 года)

Місцеві вибори 25 жовтня 2020 року									
ВИБОРЧИЙ БЮЛЕТЕНЬ									
Багатомандатний виборчий округ в виборчій дільниці Київської міської ради	Територіальний виборчий округ №6 Виборча дільниця № 656-336								
ПЕРШИЙ КРОК Зробити одну позначку "хрестик" або іншу, яка зазначує волю виборця, позначивши у лівій колонці протилежні назви місцевих організацій політичної партії	ДРУГИЙ КРОК Занести в графіку номер обраного вами кандидата зі списку політичної партії, яку ви обрали (за бажанням)								
1. Назва партії "ОБ'ЄДНАННЯ УКРАЇНСЬКИХ РИБАКІВ" Рибалко Антон Степанович	<table border="0"> <tr> <td><input type="checkbox"/> 1 Рибалко П.У.</td> <td><input type="checkbox"/> 25 Сом Г.Д.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 2 Царь Г.А.</td> <td><input type="checkbox"/> 26 Харченко Т.П.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 3 Навин О.В.</td> <td><input type="checkbox"/> 27 Гінь А.Г.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 4 Карпенківський П.З.</td> <td><input type="checkbox"/> 28 Вороніна Д.П.</td> </tr> </table>	<input type="checkbox"/> 1 Рибалко П.У.	<input type="checkbox"/> 25 Сом Г.Д.	<input type="checkbox"/> 2 Царь Г.А.	<input type="checkbox"/> 26 Харченко Т.П.	<input type="checkbox"/> 3 Навин О.В.	<input type="checkbox"/> 27 Гінь А.Г.	<input type="checkbox"/> 4 Карпенківський П.З.	<input type="checkbox"/> 28 Вороніна Д.П.
<input type="checkbox"/> 1 Рибалко П.У.	<input type="checkbox"/> 25 Сом Г.Д.								
<input type="checkbox"/> 2 Царь Г.А.	<input type="checkbox"/> 26 Харченко Т.П.								
<input type="checkbox"/> 3 Навин О.В.	<input type="checkbox"/> 27 Гінь А.Г.								
<input type="checkbox"/> 4 Карпенківський П.З.	<input type="checkbox"/> 28 Вороніна Д.П.								
2. Назва партії "ПІТАХИ НАЦІЇ" Пітахиюк Світлана Андріївна	<table border="0"> <tr> <td><input type="checkbox"/> 1 Горобінь П.П.</td> <td><input type="checkbox"/> 29 Журковський С.Т.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 2 Сорока С.А.</td> <td><input type="checkbox"/> 30 Уман О.Д.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 3 Вороніська П.О.</td> <td><input type="checkbox"/> 31 Соломко Т.Г.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 4 Соломко А.В.</td> <td><input type="checkbox"/> 32 Орленко Т.С.</td> </tr> </table>	<input type="checkbox"/> 1 Горобінь П.П.	<input type="checkbox"/> 29 Журковський С.Т.	<input type="checkbox"/> 2 Сорока С.А.	<input type="checkbox"/> 30 Уман О.Д.	<input type="checkbox"/> 3 Вороніська П.О.	<input type="checkbox"/> 31 Соломко Т.Г.	<input type="checkbox"/> 4 Соломко А.В.	<input type="checkbox"/> 32 Орленко Т.С.
<input type="checkbox"/> 1 Горобінь П.П.	<input type="checkbox"/> 29 Журковський С.Т.								
<input type="checkbox"/> 2 Сорока С.А.	<input type="checkbox"/> 30 Уман О.Д.								
<input type="checkbox"/> 3 Вороніська П.О.	<input type="checkbox"/> 31 Соломко Т.Г.								
<input type="checkbox"/> 4 Соломко А.В.	<input type="checkbox"/> 32 Орленко Т.С.								
3. Назва партії "ЗАХИСТ ЛІСОВИХ ЗЕМ'Ь" Зверницький Петро Петрович	<table border="0"> <tr> <td><input type="checkbox"/> 1 Мудукальський П.С.</td> <td><input type="checkbox"/> 33 Соломко П.О.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 2 Вороніська П.В.</td> <td><input type="checkbox"/> 34 Кабанов Т.В.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 3 Рясачка Р.Ю.</td> <td><input type="checkbox"/> 35 Ряска В.Г.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 4 Бабіцький В.В.</td> <td><input type="checkbox"/> 36 Косарук П.В.</td> </tr> </table>	<input type="checkbox"/> 1 Мудукальський П.С.	<input type="checkbox"/> 33 Соломко П.О.	<input type="checkbox"/> 2 Вороніська П.В.	<input type="checkbox"/> 34 Кабанов Т.В.	<input type="checkbox"/> 3 Рясачка Р.Ю.	<input type="checkbox"/> 35 Ряска В.Г.	<input type="checkbox"/> 4 Бабіцький В.В.	<input type="checkbox"/> 36 Косарук П.В.
<input type="checkbox"/> 1 Мудукальський П.С.	<input type="checkbox"/> 33 Соломко П.О.								
<input type="checkbox"/> 2 Вороніська П.В.	<input type="checkbox"/> 34 Кабанов Т.В.								
<input type="checkbox"/> 3 Рясачка Р.Ю.	<input type="checkbox"/> 35 Ряска В.Г.								
<input type="checkbox"/> 4 Бабіцький В.В.	<input type="checkbox"/> 36 Косарук П.В.								
4. Назва партії "РОЗВИТКУ КОМ'ЮНІКАЦІЙ" Коваленко Катерина Миколаївна	<table border="0"> <tr> <td><input type="checkbox"/> 1 Водичка С.Н.</td> <td><input type="checkbox"/> 37 Марущак П.В.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 2 Якимів С.В.</td> <td><input type="checkbox"/> 38 Косарук Д.Д.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 3 Жуківський Р.Т.</td> <td><input type="checkbox"/> 39 Мельник Н.В.</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> 4 Соломко В.Т.</td> <td><input type="checkbox"/> 40 Демківська О.Р.</td> </tr> </table>	<input type="checkbox"/> 1 Водичка С.Н.	<input type="checkbox"/> 37 Марущак П.В.	<input type="checkbox"/> 2 Якимів С.В.	<input type="checkbox"/> 38 Косарук Д.Д.	<input type="checkbox"/> 3 Жуківський Р.Т.	<input type="checkbox"/> 39 Мельник Н.В.	<input type="checkbox"/> 4 Соломко В.Т.	<input type="checkbox"/> 40 Демківська О.Р.
<input type="checkbox"/> 1 Водичка С.Н.	<input type="checkbox"/> 37 Марущак П.В.								
<input type="checkbox"/> 2 Якимів С.В.	<input type="checkbox"/> 38 Косарук Д.Д.								
<input type="checkbox"/> 3 Жуківський Р.Т.	<input type="checkbox"/> 39 Мельник Н.В.								
<input type="checkbox"/> 4 Соломко В.Т.	<input type="checkbox"/> 40 Демківська О.Р.								

Рис. 2. Бюллетень для голосования (от 2020 года).

³ Закон Украины о Центральной Избирательной Комиссии Украины, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-15#Text>, доступ 05 IV 2021.

⁴ Закон Украины о Государственном Реестре Избирателей <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/698-16#Text>, доступ 08 IV 2021.

⁵ Полуоткрытые партийные списки – партийные списки кандидатов в депутаты, утвержденные для каждого региона в которых избиратель указывает партию и кандидата, за которого отдает свой голос.

⁶ Образцы избирательного бюллетеня. Сайт общественной организации, занимающейся мониторингом выборов www.chesno.org, доступ 29 III 2021.

В связи с изменениями формы партийных списков и привязки их к регионам, Украина как единый общегосударственный многомандатный округ была разделена законодателем на 25 избирательных регионов. Согласно ст. 138 ИКУ региональные списки должны быть сформированы для следующих избирательных регионов:

1. Избирательный регион №1 (Киевский) – город Киев
2. Избирательный регион №2 (Винницкий) – Винницкая обл.
3. Избирательный регион №3 (Волинский) – Волинская обл.
4. Избирательный регион №4 (Днепропетровский) – Днепропетровская обл.
5. Избирательный регион №5 (Донецкий) – Донецкая обл.
6. Избирательный регион №6 (Житомирский) – Житомирская обл.
7. Избирательный регион №7 (Закарпатский) – Закарпатская обл.
8. Избирательный регион №8 (Запорожский) – Запорожская обл.
9. Избирательный регион №9 (Ивано-Франковский) –Ивано-Франковская обл.
10. Избирательный регион №10 (Киевский) – Киевская обл.
11. Избирательный регион №11 (Кропивницкий) – Кировоградская обл.
12. Избирательный регион №12 (Луганский) – Луганская обл.
13. Избирательный регион №13 (Львовский) –Львовская обл.
14. Избирательный регион №14 (Николаевский) – Николаевская обл.
15. Избирательный регион №15 (Одесский) – Одесская обл.
16. Избирательный регион №16 (Южный) – Херсонская обл., Автономная Республика Крым, город Симферополь
17. Избирательный регион №17 (Полтавский) – Полтавская обл.
18. Избирательный регион №18 (Ровенский) – Ровенская обл.
19. Избирательный регион №19 (Сумской) – Сумская обл.
20. Избирательный регион №20 (Тернопольский) – Тернопольская обл.
21. Избирательный регион №21 (Харьковский) – Харьковская обл.
22. Избирательный регион №22 (Хмельницкий) –Хмельницкая обл.
23. Избирательный регион №23 (Черкасский) – Черкасская обл.
24. Избирательный регион №24 (Черновицкий) – Черновицкая обл.
25. Избирательный регион №25 (Черниговский) – Черниговская обл.

Кроме 25 региональных партийных списков, политические партии утверждают еще 1 общепартийный список, из которого первые 9 человек при преодолении политической силой 5% избирательный барьер гарантированно получают депутатский мандат, а остальные депутатские мандаты распределяются путём перерасчета полученных голосов избирателей, используя метод D'Hondt⁷. Сто-

⁷ Метод D'Hondt – способ пересчета полученных голосов избирателей на количество полученных мандатов каждой из партий, используется в пропорциональной избирательной системе. Метод D'Hondt это метод наибольших средних, предполагает деление полученных голосов за каждый конкретный партийный список на каждое следующее целое число. В полу-

ит отметить, что многие ученые считают данный метод пересчета голосов избирателей более выгодным и приемлемым для наиболее сильных партий в сравнении с другими существующими методами⁸, как например Sainte-Laguë, T.Hare`a, H.Droop и т.д.

Анализ полученных результатов опроса

Исходя из вышеизложенного материала, который и послужил причиной заинтересованности тематикой, был проведен опрос общественного мнения для исследования. Ниже представлены результаты опроса украинских избирателей из разных регионов Украины (за исключением оккупированных территорий на Востоке и Автономной Республики Крым) в период с 3 до 15 апреля 2021 года. В опросе⁹ приняли участие 42 респондента (20 женщин и 22 мужчины, можно увидеть на диаграмме 1) разных возрастных категорий (диаграмма 2) и уровня образования (диаграмма 3).

Стать

12 відповіді

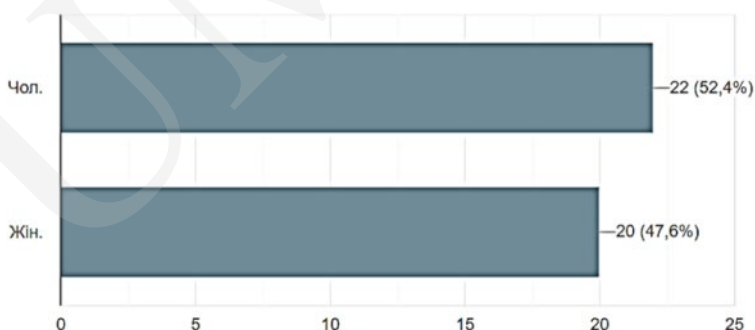


Диаграмма 1

чении депутатского мандата решающую роль играет поочередность наивысших результатов, а количество соответствует числу мандатов в данном избирательном округе. (B. Banaszak, *Zalety i wady systemu proporcjonalnego*, Toruń 2008, s. 13).

⁸ W. Sokół, *Geneza i ewolucja systemów wyborczych w państwach Europy Środkowej i Wschodniej*, UMCS, Lublin 2007, s. 54

⁹ В связи с пандемией COVID-19 и отсутствием возможности активного перемещения, опрос проводился на украинском языке с использованием интернет ресурсов и заполнением респондентами Google forms.

ік

! відповіді

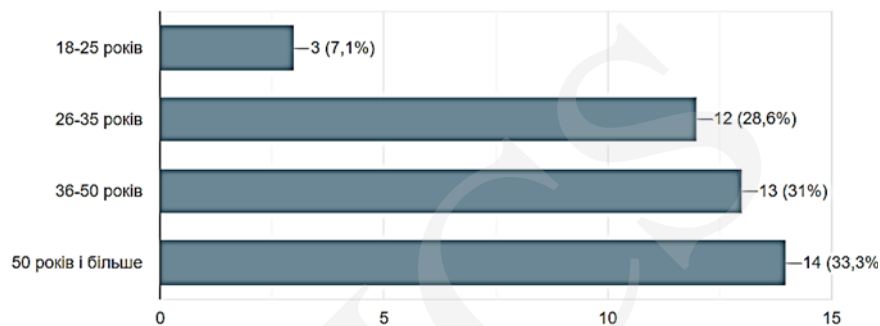


Диаграмма 2

віта

ідповіді

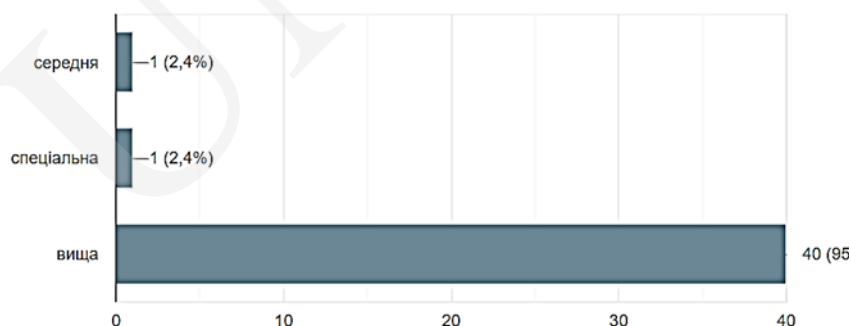
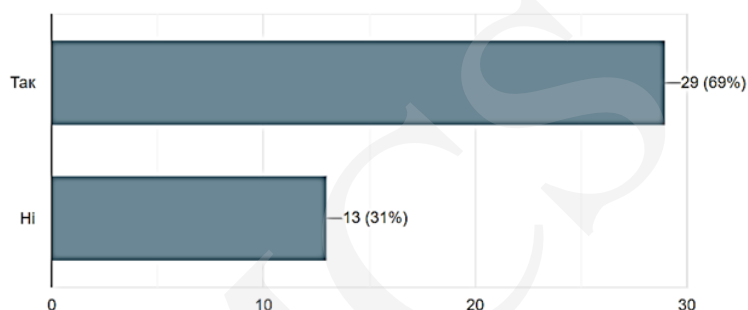


Диаграмма 3

Исходя из темы исследования, одним из первых был вопрос о том, знает ли население о вступлении в силу 1 января 2020 годового избирательного законодательства? Вопрос был необходим для логичной цепочки и анализа ответов на следующие вопросы в анкете. Как видно из ответов респондентов (диаграмма 4), спустя более года от вступления в силу ИКУ 13 из 42 участников опроса не знали об обязующих новых нормах избирательного процесса. Таким образом, полученные негативные ответы на следующий вопрос: «достаточной ли была информационная кампания для понимания изменений в избирательном законодательстве?» (диаграмма 5) были предсказуемы.

Чи знаєте Ви, що з 1 січня 2020 року в Україні вступило в силу нове виборче законодавство?

42 відповіді

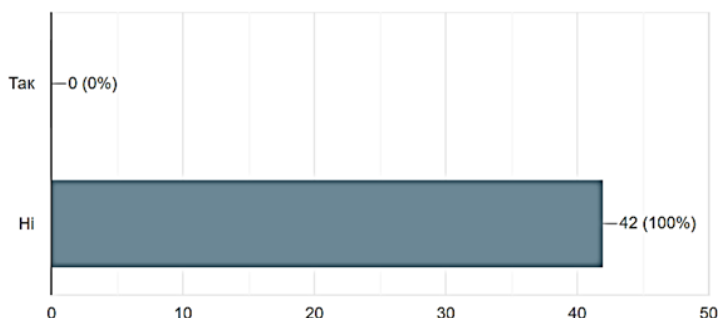


Діаграма 4

Несмотря на недостаточное количество разъяснительной работы и отсутствие социальной рекламы, направленной на донесение информации к избирателю, некоторые из анкетированных все же попытались самостоятельно разобраться в нововведениях, о чем свидетельствуют 16 положительных ответов на следующий вопрос: «Понятны ли Вам изменения в избирательном процессе?» (диаграмма 6). Как можем увидеть на представленной ниже диаграмме, 8 респондентов не знают какие новые правила обязуют в избирательном процессе, а 20 анкетированных затрудняются ответить (но если брать во внимание представленные выше ответы на предыдущие вопросы, то эти ответы можно приравнять с негативными).

Чи достатньо була інформаційна кампанія для зрозуміння впроваджених змін до виборчого законодавства?

42 відповіді



Діаграма 5

Поскольку в избирательный процесс введено новое понятие – полуоткрытые избирательные списки, то для отображения целостной картины восприятия нового избирательного законодательства следующий вопрос звучал так: «Понимаете ли Вы, что такое полуоткрытые избирательные списки, которые введены новым законодательством?» (диаграмма 7). Из полученных ответов видно, что практически половина опрошенных (17 человек) не имеет понятия, что обозначает этот термин, 1 респондент воздержался от ответа, поставив отметку в графе «затрудняюсь ответить», а остальные 24 анкетированных ответили, что термин им знаком и понятен. Подобные ответы были получены и на вопрос о ясности и понимании процесса пересчета голосов избирателей на полученные депутатские мандаты (диаграмма 8). Как можно увидеть на диаграмме, на этот вопрос было получено по 20 отрицательных и положительных ответов, а 2 респондента затруднились ответить. Такие ответы могут говорить о том, что избиратели все же получали частичную информацию о нововведениях, но со своих источников (родные, друзья, коллеги, соц. сети и т.д.).

Чи впроваджені до виборчого процесу зміни є для Вас зрозумілими?

42 відповіді

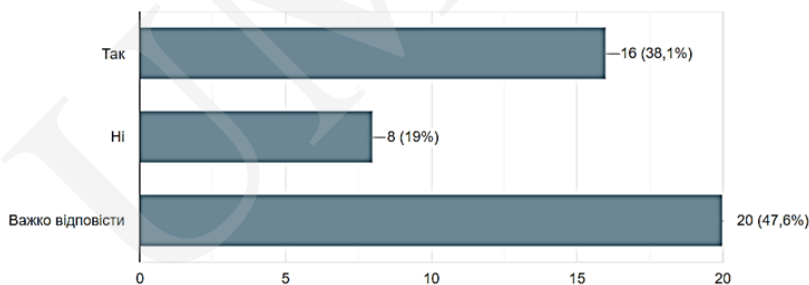


Диаграмма 6

Ви розумієте, що таке напіввідкриті виборчі списки, які запроваджує нове законодавство?

42 відповіді

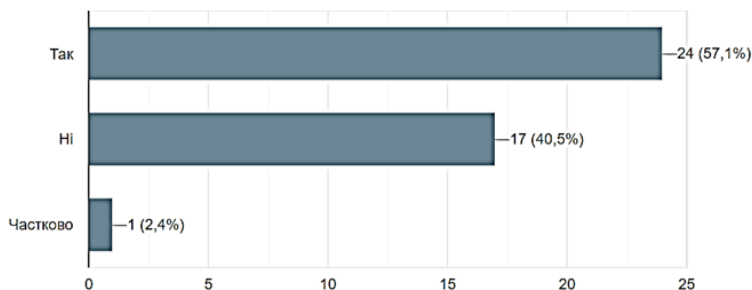
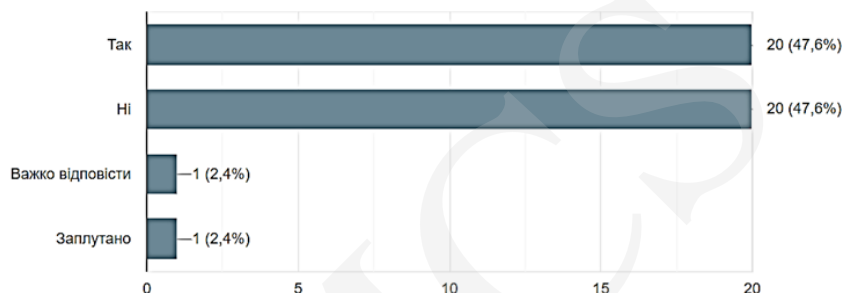


Диаграмма 7

Чи розумієте Ви, яким чином відбувається підрахунок голосів виборців та розподіл депутатських мандатів?

42 відповіді



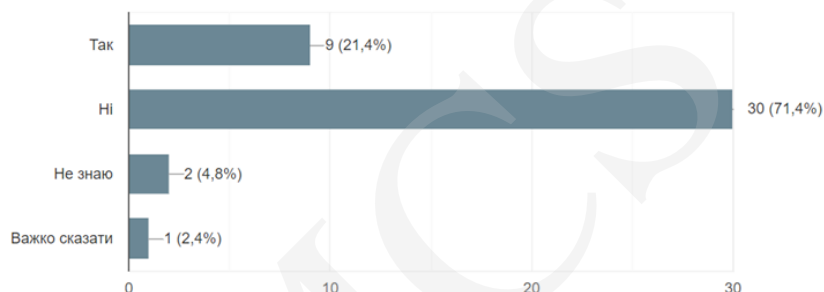
Діаграма 8

Прежде чем перейти к ответам заключительной части проведенного опроса, хочу обратить внимание на прогноз социальных результатов, который включала пояснительная записка¹⁰ при разработке ИКУ. Прогноз предполагает, что принятие Кодекса должно способствовать полной реализации прав граждан, стабильности избирательного законодательства, выдерживания основных принципов демократических выборов и дальнейшему утверждению демократического режима в Украине. Другими словами, Кодекс направлен способствовать прозрачному избирательному процессу, что как следствие повысит доверие избирателя к институту выборов и поспособствует гражданам в реализации своих конституционных прав. Принимая во внимание заложенные прогнозы законодателя, возник вопрос о том, считают ли избиратели, что ИКУ предусматривает возможность полной реализации прав граждан и включает ли нормы регулирующие потребности всех групп избирателей? Полученные ответы на этот вопрос не оправдали ожиданий и их можно увидеть на диаграмме 9. Только 9 участников опроса считают, что законодатель предусмотрел возможности к реализации избирательного права всеми группами граждан, а остальные респонденты имеют совершенно противоположенное мнение.

¹⁰ Пояснительная записка к проекту Избирательного Кодекса, <https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=&pf3511=66849&pf35401=499840>, доступ 12 V 2021.

Чи виборче законодавство враховує потреби всіх категорій виборців (осіб з інвалідністю, осіб які перебувають за кордоном/ у мед. установі на стаціонарному лікуванні/ на робочому місці без можливості відірвання від виробничого процесу/ у місцях позбавлення волі тощо)

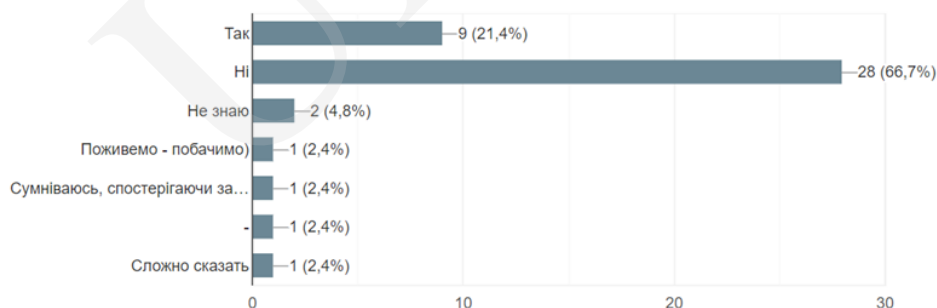
42 відповіді



Діаграма 9

Як Ви вважаєте, запроваджені зміни сприятимуть прозорості та демократичності виборчого процесу?

42 відповіді



Діаграма 10

Следующим логичным вопросом, который возник послеознакомления с прогнозом законодателя в пояснительной записке к еще проекту ИКУ, стал вопрос о доверии к избирательному процессу, а такжео способствовании ИКУ прозрачности процесса и утверждения демократических норм. Так вот, как показал опрос, 9 человек из 42 опрошенных верит в реализацию поставленной задачи, а остальные имеют сомнения относительно того, что что-то изменится. Подтверждением полученных пессимистических результатов опроса стали выборы в городские, областные и сельские советы 26 X 2020, явка на которых, согласно данным Центральной избирательной Комиссии (далее – ЦИК), соста-

вила 36,88%¹¹. Стоит отметить, что вышеупомянутые выборы прошли согласно новому законодательству, а отсутствие своевременного предоставления информации о изменениях в избирательном процессе, неуверенность граждан в демократичности процесса и пандемия COVID-19 стали основными причинами низкой явки на выборах.

Еще одним примером того, что граждане не владеют достаточной информацией о ново обязующих нормах и не считают изменения законодательства способствующими прозрачности и демократизации избирательного процесса, стали довыборы¹² в Верховный Совет Украины 28 марта 2021 года¹³. Довыборы проходили согласно с Законом Украины о выборах народных депутатов (далее по тексту ЗУ), поскольку переходные и заключительные положения ИКУ предусматривают, что норма ЗУ, которая регулирует организацию и проведение довыборов, остается в силе и не предусматривает использования новой формы бюллетеня (о чем также избиратель не был информирован). Как и в предыдущем примере, явка избирателей была низкой и согласно данных ЦИК в округе № 50 на 12:00 проголосовало 8,2% избирателей (рис. 3), а на момент закрытия избирательных участков количество желающих воспользоваться своим правом голоса составило 20,99% (рис. 4). Ситуация на избирательных участках в округе № 87 также не отличалась активностью избирателей, так как на 12:00 зафиксировано 7,71% (рис. 3)¹⁴ проголосовавших, а на 20:00 их количество составило 35,05% (рис. 4)¹⁵.

¹¹ Данные ЦИК о явке на избирательных участках на выборах 26X2020, <https://www.dw.com/uk/yavka-na-mistsevykh-vyborakh-v-ukraini-stanovyla-blyzko-37-vidsotkiv/a-55395180>, доступ 25 IV 2021.

¹² Назначение довыборов в 2 избирательных округах (№ 50 – Донецкая обл. и № 87 – Ивано-Франковская обл.) возникло в связи с избранием 2 народных депутатов на другие должности, а согласно украинскому законодательству народные избранники не имеют права совмещать должности.

¹³ Решение ЦИК о дате проведения довыборов в Верховный Совет Украины, <https://www.cvk.gov.ua/novini/komisiya-priznachila-na-28-berezhnya-2021-roku-promizhni-vibori-narodnogo-deputata-ukraini-v-ovo-87.html>, доступ 15 V 2021.

¹⁴ Данные ЦИК о явке избирателей на 12:00 28 III 2021, <https://www.pravda.com.ua/news/2021/03/28/7288121/>, доступ 15 V 2021.

¹⁵ Данные ЦИК о явке избирателей на 20:00 28 III 2021, <https://cvk.gov.ua/novini/v-okrugah-50-ta-87-zavershilosya-golosuvannya-na-promizhni-viborah-narodnih-deputativ.html>, доступ 15 V 2021.



Рис. 3. Явка избирателей на 12:00.

Рис. 4. Явка избирателей на 20:00.

Кроме того, приведенный пример избирательного процесса довыборов в Верховный Совет Украины оставил очень негативный отпечаток в сознании избирателя, поскольку по результатам выборов, несмотря на массовые жалобы о нарушениях и фальсификации на избирательных участках, а также утере около 500 бюллетеней (в то время как разрыв между лидирующими в округе кандидатами составлял около 500 голосов), в избирательном округе №87 ЦИК огласила победителем представителя правящей партии Василия Вирастюка¹⁶. Постановление ЦИК было обжаловано в судебном порядке, а результаты выборов по данному округу были аннулированы Постановлением Большой Палаты Верховного Суда Украины от 1 мая 2021 года¹⁷. Поскольку Большая Палата Верховного Суда не обязала к проведению повторного голосования в проблемном 87 избирательном округе, то в ЦИК было принято решение пересчитать голоса избирателей в округе №87, но не брать во внимание итоги голосования на проблемных¹⁸ избирательных участках. После повторного пересчета голосов избирателей разница между кандидатами составила 869 голосов, а победа в выборах была повторно признана тому же кандидату от правящей партии В. Вирастюку Протоколом ЦИК от 19 мая 2021 года. Но, как оказалось и этот Протокол ЦИК не принес победу В. Вирастюку, так как решение снова было обжаловано А. Шевченко – кандидатом, занявшим второе место в избирательной гонке, из-за несоответствия количества голосов за его кандидатуру в первом и втором протоколах ЦИК. По рассмотрению иска А. Шевченко, Верховный Суд Украины Постановлением от 23 мая 2021 года отменил Протокол ЦИК от 19 мая 2021 года, соответ-

¹⁶ Объявление победителя выборов, прошедших 28 III 2021 на избирательном округе №87 <https://www.bbc.com/ukrainian/news-56630780>, доступ 15 V 2021.

¹⁷ Решение Большой Палаты Верховного Суда Украины от 01 V 2021 о аннулировании решения ЦИК <https://www.cvk.gov.ua/novini/shhodo-vstanovlennya-rezultativ-promizhnyh-viboriv-narodnoho-deputata-ukraini-v-odnomandatnomu-viborchomu-okruzi-87.html>, доступ 15 V 2021.

¹⁸ Под проблемными избирательными участками подразумеваются избирательные участки, в которых были утеряны бюллетени для голосования.

ственно с которым победа на выборах была повторно признана В. Виристюку, о чем сообщает на своей странице общественная организация «Опора»¹⁹.

Таким образом, как можно увидеть из опроса и приведенных примеров, украинский избиратель не получил необходимой информации для того, чтобы понять суть нововведений. Кроме того, глядя на представленные выше примеры организации избирательного процесса, а также на официальные статистические данные о явке избирателей на последних выборах, избиратель продолжает терять доверие к этому институту.

Окончание

Реформа избирательного законодательства Украины и его кодификация способствовали переходу от смешанной избирательной системы к пропорциональной. Кроме того, изменился подход к формированию списков кандидатов и теперь политические партии, желающие принять участие в борьбе за места в парламенте, должны предоставить для регистрации в ЦИК не 1, как было ранее, а 26 списков кандидатов (т.е. 25 региональных и 1 общепартийный). Также изменился подход пересчета голосов избирателей с используемого ранее метода Hare'a-Niemeyera²⁰ на обязующий сейчас метод D'Hondta, но проходной барьер так и остался на прежнем уровне 5%.

В связи с множественными изменениями в избирательном процессе Украины, было проведено анкетирование граждан о понимании внесенных изменений. Согласно полученным ответам, о реформе и вступлении в силу новых правил в избирательном процессе не знали 31% респондентов. В свою очередь, 100% опрошенных высказались о недостаточной информационной кампании со стороны государственных органов и политических партий для понимания избирателем новых обязующих норм, что вследствие усилило недоверие к избирательному процессу и к итоговому результату волеизъявления населения. Недоверие населения к избирательному процессу было показано на двух примерах – выборы в городские и областные советы 26 октября 2020 года и довыборы в Верховный Совет Украины 28 марта 2021 года. В приведенных примерах видно, что избиратель показал свое негативное отношение и недоверие к возможности повлиять на итог выборов низкой явкой на избирательных участках.

¹⁹ Сообщение общественной организации «Опора» об отмене Протокола ЦИК от 19 V 2021 года Решением Верховного Суда Украины, <https://www.oporaua.org/news/vybory/parlamentski-vybory/23120-sud-skasuvav-protokol-tsvk-pro-vstanovlennia-rezultativ-ta-viznannia-virastiuka-obranim-deputatom?fbclid=IwAR0IHDLfuB0PXS-xHzdjN4Q3hA3RATVgRAOfv5V19kn-lhfNTP4rmWEMSoE>, доступ 15 V 2021.

²⁰ Метод Hare'a-Niemeyera: путем деления общего количества полученных голосов на общее количество мандатов вычисляется квота Hare'a (a), которая далее используется в расчёте количества мандатов, полученных каждой из партий, преодолевших 5% барьер. Т.е. $X = B/A$, где X – количество полученных мандатов, B – количество голосов избирателей полученных партий, A – посчитанная ранее квота Hare'a.

Исходя из изложенного выше материала, можно сделать выводы о недостаточном информировании населения о новых законодательных актах и отсутствии разъяснительной работы на предмет их основных положений, что в свою очередь влечет за собой рост недоверия к избирательному процессу, снижению социальной активности и маргинализации населения.



Аннотация: В статье представлен краткий анализ нового кодифицированного избирательного законодательства Украины. Помимо краткого сравнительного описания двух законодательных актов (переход от смешанной избирательной системы к пропорциональной, изменение формы избирательных списков, пересчет голосов по методу Д'Ондта и новые правила распределения полученных мест в парламенте), в документе представлены изображения старых и новых избирательных бюллетеней. Целью работы является изучение общественного мнения на предмет осведомленности и понимания гражданами нововведений в избирательном законодательстве Украины. Для изучения ответов избирателей использовалась методика анкетирования и анализ результатов опроса. Опрос проводился онлайн путем заполнения респондентами Google forms, что позволило респондентам из разных регионов Украины (за исключением оккупированных территорий на Востоке Украины и Автономной Республики Крым) принять участие в опросе и выразить свое мнение. Согласно полученным данным, население мало осведомлено о нововведениях, а это в свою очередь увеличивает степень недоверия к избирательному процессу, а также нежелание голосовать. Это показано в статье на примере недавних выборов – недоверие и низкая явка избирателей на выборах 26 октября 2020 года и 28 марта 2021 года.

Ключевые слова: выборы, голосование, законодательство, Избирательный кодекс, граждане, Украина

Reforma prawa wyborczego Ukrainy i poinformowanie społeczeństwa

Streszczenie: Artykuł zawiera syntetyczną analizę nowego skodyfikowanego ustawodawstwa wyborczego Ukrainy. Oprócz analizy porównawczej zawartych w dwóch aktach prawnych systemów wyborczych (transformacji od mieszanego systemu wyborczego ku proporcjonalnemu, zmiany sposobu konstruowania partyjnych list wyborczych, przyjęcia metody D'Hondta oraz nowych zasad podziału uzyskanych przez partie miejsc w parlamencie) praca także zawiera wizerunek starego i nowego biuletynu wyborczego (karty wyborczej). Celem pracy jest zbadanie opinii społeczeństwa na temat percepcji i rozumienia przez obywateli Ukrainy nowelizacji prawa wyborczego. Dla uzyskania niezbędnych danych potrzebnych do zrealizowania postawionego celu znalazła zastosowanie metoda kwestionariuszy oraz analizy uzyskanych odpowiedzi. Ankietyowanie przeprowadzone zostało w kwietniu b.r. online z zastosowaniem Google forms, które uzupełniali respondenci. Dzięki dotarciu do respondentów online udało się dotrzeć do większości regionów Ukrainy (z wyjątkiem okupowanych terytoriów na Wschodniej części Ukrainy i Autonomicznej Republiki Krymu) w celu poznania ich opinii. Według uzyskanych danych obywatele Ukrainy nie posiadają zbyt dużej wiedzy

na temat nowelizacji ustawodawstwa wyborczego i nie są świadomi szczegółów dotyczących tego, co z kolei budzi nieufność do procesu wyborczego oraz zniechęca ludzi do udziału w głosowaniu. Zagadnienie to zostało przedstawione w artykule na przykładzie wyborów do organów samorządowych 26 października 2020 r. oraz do Rady Najwyższej Ukrainy 28 marca 2021 r.

Słowa kluczowe: wybory, głosowanie, ustawodawstwo, Kodeks wyborczy, obywatele, Ukraina

Reforms of the electoral legislation of Ukraine and public awareness

Abstract: The article presents a brief analysis of the new codified election legislation of Ukraine. In addition to a brief comparative description of the two pieces of legislation (the transition from a mixed electoral system to a proportional one, changes in the form of electoral lists, recount of votes using the D'Hondt's method and new rules for the distribution of received seats in parliament), the paper presents images of old and new ballot papers. The aim of the work is to study the public review on the subject of awareness and understanding of citizens in the electoral legislation of Ukraine. Questionnaire methodology and analysis of survey results were used to study voter answers. The survey was conducted online by filling out Google forms by respondents, which made it possible for respondents from different regions of Ukraine (with the exception of the occupied territories in the East of Ukraine and the Autonomous Republic of Crimea) to take part in the survey and express their opinion. According to the data obtained, the population is little aware of the innovations, and this, in turn, increases the degree of mistrust in the electoral process and also lack of desire to vote. That is shown in the example in this article – mistrust and low voters turnout for election on October 26, 2020 and March 28, 2021.

Keywords: election, vote, legislation, Electoral Code, citizens, Ukraine

Библиография

- Banaszak B., *Zalety i wady systemu proporcjonalnego*, Toruń 2008.
- Dannyye TsIK o yavkeizbirateley na izbiratel'ny yeuchastki na 12:00 28 III 2021 <https://www.pravda.com.ua/news/2021/03/28/7288121/>
- Dannyye TsIK o yavkeizbirateley na izbiratel'ny yeuchastki na 20:00 28 III 2021 <https://cvk.gov.ua/novini/v-okrugah-50-ta-87-zavershilosya-golosuvannya-na-promizhnih-viborah-narodnih-deputativ.html>
- Dannyye TsIK o yavke na izbiratel'ny khuchastkakh na vyborakh 26.Kh.2020 <https://www.dw.com/uk/yavka-na-mistsevykh-vyborakh-v-ukraini-stanovyla-blyzko-37-vidsotkiv/a-55395180>
- Izbiratel'nyy Kodeks Ukrainy <https://zakon.rada.gov.ua/go/396-20>
- Ob'yavleniye pobeditel'yavyborovproshedshikh 28 III 2021 na izbiratel'nomokruge №87, <https://www.bbc.com/ukrainian/news-56630780>.amp
- Obraztzyizbiratel'nogobyulletenya. Obshchestvennaya organizatsya zanimayushchayasya monitorin-gom vyborov www.chesno.org
- Poyasnitel'naya zapiska k proyektu Izbiratel'nogo Kodeksa Ukrainy, <https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=&pf3511=66849&pf35401=499840>

Resheniye Bol'shoy Palaty Verkhovного Suda Ukrainy ot 01 V 2021 o annullirovaniresheniyaTsIK
<https://www.cvk.gov.ua/novini/shhodo-vstanovlennya-rezultativ-promizhni-viboriv-narodnogo-deputata-ukraini-v-odnomandatnomu-viborchomu-okruzi-87.html>

Resheniye TsIK o dateprovedeniya do vyborov v Verkhovnyy Sovet Ukrainy <https://www.cvk.gov.ua/novini/komisiya-priznachila-na-28-berezhnya-2021-roku-promizhni-vibori-narodnogo-deputata-ukraini-v-ovo-87.html>

Sokół W., *Geneza i ewolucja systemów wyborczych w państwach Europy Środkowej i Wschodniej*, UMCS, Lublin 2007.

Soobshcheniye obshchestvennoy organizatsii «Opora» o otmene Protokola TsIK ot 19 V 2021 goda Resheniyem Verkhovного Suda Ukrainy, <https://www.oporaua.org/news/vybory/parlamentski-vybory/23120-sud-skasuvav-protokol-tsvk-pro-vstanovlennia-rezultativ-ta-viznannia-virastiuka-obranim-deputatom?fbclid=IwAR0IHDLfuB0PXS-xHzdjN4Q3hA3RATVgRAOfv5VI9kn-lhfNTP4rm-WEMSoE>

Zakon Ukrainy o Gosudarstvennom Reyestre Izbirateley, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/698-16#Text>

Zakon Ukrainy o Tsentral'noy Izbiratel'noy Komissii Ukrainy, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-15#Text>

Zakon Ukrainy o vyborakh narodnykh deputatov Ukrainy, <https://zakon.rada.gov.ua/go/4061-17>